

## 交通部民航局積極建置國家民用航空安全計畫

民航局

2007 年國際民航組織（ICAO）對第 1、6、8、11、13、14 等號附約進行修訂，要求各會員國建置並實施國家民用航空安全計畫（State Safety Program，SSP），期使民航主管機關的安全管理，由「法規」為基礎的規範管理，逐漸轉向「績效」為基礎的監督管理。隨後世界各國民航主管機關即對此展開密集的諮商、規劃與合作，ICAO 亦主動提供完整的教育訓練與文件，供會員國作為發展 SSP 的準據。

囿於國際環境限制，我國自民國 60 年退出聯合國後，連帶失去該組織會員國資格，故無法參與前述雙邊或多邊合作計畫；然因民航事業的國際分工與協調事項甚多，為使國籍業者能立足國際，交通部民航局法規修正工作與政策推動，勢必需保持與 ICAO 各項附約相容於不輟；對該組織制定之相關規範，亦應符合並遵守執行。

99 年底，交通部將「推動國家民用航空安全計畫」列為民航局 100 年施政主軸之一。召集局內相關組室及飛航服務總台人員，依據 ICAO 規範之差異分析表，編制完成「國家民用航空安全計畫」（草案），對我國民航安全政策與目標、風險管理、安全保證與安全提升等 SSP 工作要項，進行分析說明與建置規劃，並協請行政院飛航安全委員會

就第 13 號附約有關失事調查部分提供內容後作出最後修訂。該案於報請交通部備查同意後，已於 100 年 11 月 16 日由民航局正式函頒，除作為我國實施 SSP 各項工作的準據外，並要求各類民航業者配合計畫內容，結合所管安全管理系統（SMS），以提升我國飛航安全水準，與國際飛安管理作法接軌。

計畫主文以 ICAO Doc9859（第二版 2009 年）為藍本，主要內容包括航空人員檢定(Annex1)、航空器飛航作業(Annex6)、航空器適航(Annex8)、飛航服務規範(Annex11)、事故調查(Annex13)及民用機場設計暨運作規範(Annex14)等六大部分；其內容如下：

(一)民用航空安全政策

(二)第一章 概論

(三)第二章 航空安全政策與目標

(四)第三章 航空安全風險管理

(五)第四章 航空安全保證

(六)第五章 航空安全提升

(七)附件

1、附件一 可接受安全水準（An Acceptable Level of Safety）

2、附件二 實施計畫（Implementation Plan）

3、附件三 安全風險分析流程（Safety Risk Management Process）

## (八)附錄

### 1、附錄一 國家民用航空安全計畫英譯文

### 2、附錄二 中英名詞對照

計畫中配合我國飛安現況，爰將整體安全目標訂定為「依 2001-2010 年國籍航空器 15,000 公斤以上渦輪噴射飛機十年移動平均失事率為 0.55 次/百萬飛時，整體安全目標設定為五年內(2015 年)之十年移動平均失事率逐年降低 2% 至 0.50 次/百萬飛時」。飛航標準、飛航服務與航站管理亦設定其對應之安全目標。

配合 SSP 計畫之實施，提升飛安監理之查核專業，民航局所屬航空安全檢查員、飛航服務查核員與機場檢查員均已完成相關教育訓練，以輔導航空公司落實執行安全管理系統各項作為並與 SSP 計畫有效結合。未來檢查人員亦將依據 SSP 計畫內容，對業者在政策、標準、程序、作法等方面進行輔導與協助，以達成 SSP 所設定之各項安全目標，維持可接受之安全水準。

目前，我國民航雖已具備了 SSP 計畫中的大部分內容，但對 ICAO 差異分析表(gap analysis)中所揭示的「尚未具備」或「需要完善」的項目，仍需制定詳細的工作計畫或展開專案研究，以逐步充實我國 SSP 內容，提高監理水準，實現 ICAO 所揭櫫的安全管理「規範化」與「系

統化」的理想。

註：「國家民用航空安全計畫」可於交通部民用航空局網站下載，網址：

<http://www.caa.gov.tw/> 點選「國家民用航空安全計畫」項目