



# 交通部民用航空局人事服務簡訊

Civil Aeronautics Administration  
Ministry of Transportation and Communications

## 人員異動

內容涉及個資，不公開資訊。



➤ **活動報導**

一、106 年 4 月 28 日(星期五)於本局 308 會議室舉辦本局飛航管制組薛組長少怡宣誓典禮。

內容涉及個資，不公開資訊。

二、106 年 5 月 12 日(星期五)於本局國際會議廳舉辦「公務人員行政中立規範與實務」專題演講，邀請銓敘部法規司蔡敏廣司長擔任講座，共計 151 人參加。

內容涉及個資，不公開資訊。

三、106 年 5 月 18 日（星期四）於本局國際會議廳舉辦員工協助方案－身心健康講座「食得健康，食在安心！」，邀請林口長庚醫院臨床毒物科護理師譚敦慈女士擔任講座，共計 135 人參加。

內容涉及個資，不公開資訊。

#### ➤ 法規權益宣導

##### 一、公務員兼職查核平台已正式上線，請配合辦理相關事宜：

- （一）請各機關運用旨揭平台查詢所屬人員兼職比對情形，並就比對後身分證號重複者辦理複查，並將處理情形登錄於該平台。
- （二）各機關如有適用公務員服務法但個人資料未建置於公務人力資料庫者，請逕行於查核平臺建置是類人員個人資料。
- （三）另為期周妥，請各機關除利用該查核平台辦理兼職查核外，仍須依銓敘部 105 年 5 月 5 日部法一字第 1054103148 號函，辦理新進及現職人員填列「公務員經商及兼職調查表（具結書）」事宜。

（銓敘部 106 年 5 月 8 日部法一字第 10642244251 號函）

##### 二、重申同仁請確實遵行公務員服務法及相關兼職規定，避免違法兼職情事再次發生，以維護官箴與政府良好形象：

- （一）查公務員服務法第 14 條之 2 及第 14 條之 3 規定，公務員兼任教學或研究工作或非以營利為目的之事業或團體之職務，無論是否受有報酬，均應經服務機關許可。機關首長應經上級主管機關許可。
- （二）次查公務員兼任非營利事業或團體受有報酬職務許可辦法第 4 條規定，公務員之兼職應於事前填具申請書並檢附相關證明文件，向服務機關申請許可。機關首長應

向上級主管機關申請許可。

- (三)本局及所屬機關人員擬兼任各項職務，無論是否支領兼職費或實際執行業務，均請依上開公務員服務法及相關兼職規定，先行向服務機關或上級主管機關申請許可。
- (四)有關公務員服務法第 13 條公務員兼職問題相關解釋彙整表，前經本局 105 年 2 月 3 日函轉局屬機關及局內各單位在案，並已刊載於本局首頁「人事智慧資本平台」之「相關法規」項下，請自行下載運用，避免誤犯規定。

### 三、公務人員因公涉訟輔助之範圍，包括民事及刑事訴訟之再審程序：

- (一)公務人員保障法第 22 條、公務人員因公涉訟輔辦法第 5 條第 14 條等相關規定，公務人員依法執行職務涉訟時，其服務機關應延聘律師為其辯護及提供法律上之協助，所稱涉訟，指依法執行職務，而涉及民事、刑事訴訟案件。所稱涉及民事、刑事訴訟案件，指在民事訴訟為原告、被告或參加人；在刑事訴訟偵查程序或審判程序為犯罪嫌疑人或被告。
- (二)按公務人員保障暨培訓委員會 98 年 10 月 19 日公保字第 0980010435A 號令釋：「按公務人員因公涉訟輔助辦法第 14 條第 1 項規定…有關公務人員因公涉訟輔助之範圍，包括民事訴訟之再審程序…。」基於相同法理，有關公務人員因公涉訟輔助之範圍，亦應納入刑事訴訟之再審程序，包括聲請再審裁定及不服再審裁定向上級法院抗告之裁定在內。

(公務人員保障暨培訓委員會 106 年 4 月 20 日公地保字第 1060004059 號函)

### 四、公務人員退休法施行細則第 31 條及第 40 條修正條文所定公務人員月退休金及遺族月撫慰金改為按月發給之規定，其施行日期業經考試院以 106 年 4 月 14 日令定自 107 年 1 月 1 日施行，爰公務人員月退休金及遺族月撫慰金發放日期，除第一次月退休金或月撫慰金依審定之領受起始日發給外，其後應定期於每月 1 日發給一次。

(銓敘部 106 年 4 月 21 日部退三字第 10642160181 號書函)

### 五、聘用人員在約聘期間意外死亡者，得酌給撫慰金：

- (一)查聘用人員聘用條例（以下簡稱聘用條例）第 6 條及同條例施行細則第 6 條規定略以，聘用人員在約聘期間病故者，給與 4 個月之一次撫慰金；服務超過 1 年者，加給 50%。次查行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法第 9 條規定略以，約僱人員在僱用期間病故或意外死亡者，得酌給相當 4 個月報酬金額之一次撫慰金。復查銓敘部 62 年 6 月 25 日（62）臺為特一字第 20907 號函規定，聘用人員在約聘期間死亡，如無親屬在臺，准在應領之撫慰金項下，由服務機關首長具領，負責辦理殮葬。準此，撫慰金係具協助殮葬性質之給與，現行約僱人員於契約期間意外死亡

者，得酌給 4 個月之一次撫慰金，惟聘用人員意外死亡者，尚乏發給撫慰金之法令依據。

- (二)審酌聘用人員及約僱人員均係政府機關以契約進用之人員，二者身分屬性相近，加以現實生活上，除疾病外，各種意外亦常有致人於死之情形，是現行規定未將意外死亡涵括於發給撫慰金之範圍，實有失發給撫慰金協助殮葬之本意。是基於聘用人員及約僱人員權利衡平及撫慰金發給目的考量，聘用人員在約聘期間意外死亡者，亦得酌給撫慰金，並比照病故者之撫慰金發給標準核給。

(銓敘部 106 年 5 月 17 日部退四字第 10642273771 號函)

六、106 年公務人員特種考試民航人員考試定於 106 年 6 月 6 日起至 15 日下午 5 時止受理網路報名，請有意報考之應考人至考選部全球資訊網站查詢相關資訊。

(考選部 106 年 5 月 23 日選秘一字第 1061100275 號函)

## ➤ 員工協助方案宣導

本局於 106 年 4 月 5 日以人字第 1065007296 號函頒修訂本局及所屬機關推動員工協助方案實施計畫，為期同仁更加瞭解方案內容，簡介辦理方式及服務項目如次：(續上期)

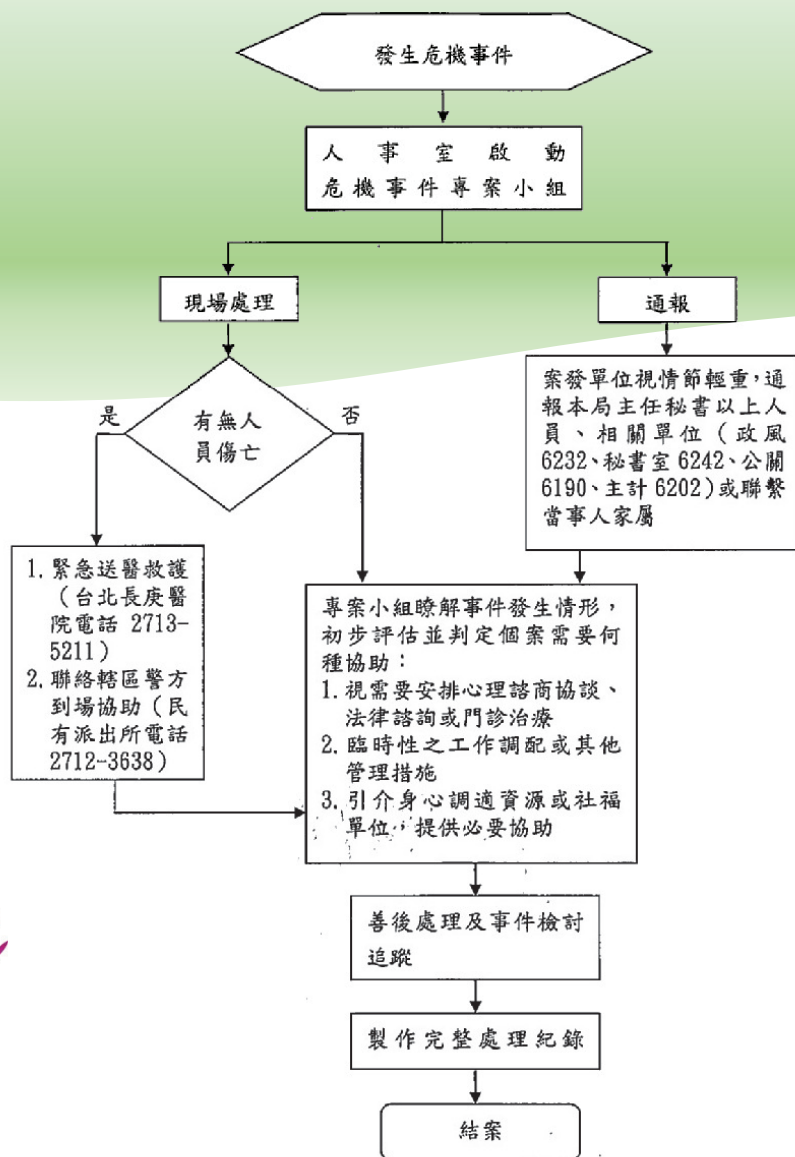
### 二、危機事件處理流程(如下圖示)：



- (一)當本局發生重大意外造成員工傷亡或猝死，或因員工個人生(心)理、精神因素引發員工自傷、傷害他人或其他嚴重影響單位同仁之情形，通報單通報人事室後，由人事室啟動「員工協助方案危機事件專案小組」，由主任秘書擔任小組召集人，邀集有關單位會同處理。
- (二)依據個案危急程度採取各種因應措施：
1. 現場緊急處理：判定是否有人員傷亡，視需求緊急送醫救護並聯絡轄區警方到場協助。
  2. 通報：案發單位視情節輕重，通報本局主任秘書以上人員、相關單位或聯繫當事人家屬。
- (三)由專案小組瞭解事件發生情形，初步評估並判定個案需要何種協助：
1. 視需要安排心理諮商協談、法律諮詢或門診治療。
  2. 臨時性之工作調配或其他管理措施。
  3. 引介身心調適資源或社福單位，提供必要協助。
- (四)善後處理及事件檢討追蹤，並建立完整處理紀錄。



## 交通部民用航空局危機個案處理作業流程



<下期續>

## ➤ 性別主流化

### 【普及公共托育政策，許臺灣一個活得起的未來】(上)

近 30 年來，臺灣生育率曲線呈現階梯狀急遽下降的現象，舉世鮮見。從 2000 年至 2013 年，出生嬰兒數減少達 36%！可謂已經形成危急的極端人口結構趨勢。行政院主計總處 2014 年 3 月 28 日發布的國情統計通報嚴詞提出警告：「少子化對教育、醫療、社會保險等社經體系衝擊甚大，我國少子化速度極快，影響迫在眉睫，如何有效因應，刻不容緩。」

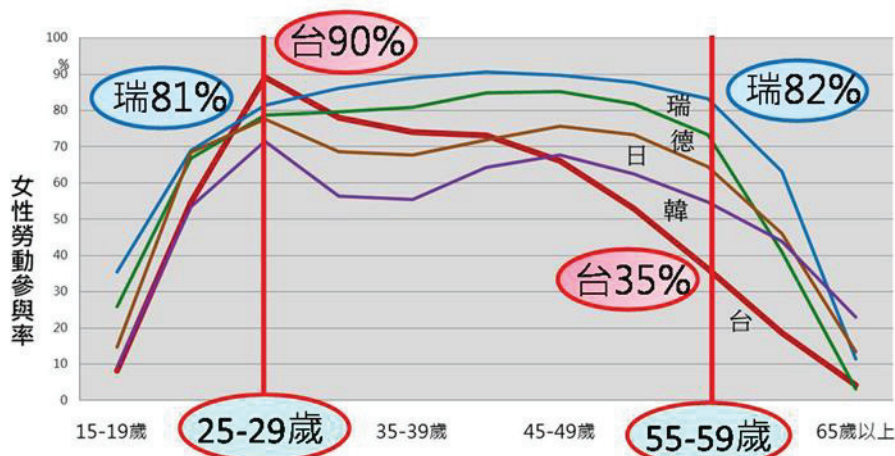
極端人口結構將帶給個人、家庭、社區、社會、經濟乃至整體國力極為負面的影響，無疑已經成為臺灣當今面臨的最大危機之一。但厄運



並不可怕，只要我們能夠理性面對，找出解運之道，危機即是轉機。

我國超低生育率所形成的「國安問題」，根由在於女性「高教育、低就業、低生育」所造成的生涯矛盾。

女性職涯國際比較圖（圖一）顯示，臺灣女性由於受教育時間較長，進入職場的時間晚於其他國家，但約於 25 歲達到就業高峰後，隨即碰到婚育年齡，從此大量退出職場，呈現一去不回的倒 V 字形獨特圖形。日、韓呈現 M 字形，女性於婚育年齡就業率下降，但於其後爬升。德國、瑞典女性職涯為 U 字型，於 20 歲出頭到達高峰後，便一直處於高原期，到 60 歲以後才下降。



圖一、2012 年臺灣、韓國、日本、德國、瑞典女性職涯曲線比較圖

瑞典女性呈現高學歷、高就業、高生育的正相關，是符合新世紀需求的配對。反觀臺灣女性，則呈現高教育、低就業、低生育的矛盾狀態，婚育年齡之後成熟女性勞動力大量流失，去多回少。我國社會力將因此落後其他國家的程度，這張圖讓我們一目了然。

從上世紀末開始，女性作為有酬與無酬照顧者、主要的高齡人口、越來越不情願的生育者，站到了人口難題的中心點上，因而成為經建政策的中心考量 (Hernes, 1987)。為了解除超低生育率「國安問題」，國家有必要採取普及公共托育與促進女性充分就業之政策，將我國女性「高學歷、低就業、低生育」的矛盾處境，扭轉為「高教育、高就業、高生育」的正相關。

就此而言，我們同意福利學者 Esping-Andersen (2009) 晚近的呼籲：在新世紀，國家有必要主責建立公共托育服務系統，提供平價、可近的服務，幫助育齡家長（尤其是母親）平衡事業與親職。對促進女性就業與生育而言，唯有普及平價公共托育具有實質效用，其餘類型政策，包括兒童津貼或甚至父親育嬰假，皆僅具宣示性意義。育兒津貼（母職津貼）和僅針對女性的育嬰假，尤其是較長的育嬰假，對女性就業和生育率反而具有負面作用。





由這個角度去看，最能幫助我們釐清臺灣目前所面臨的問題。行政院主計總處 2012 年「婦女婚育與就業狀況調查」，25-49 歲未婚女性結婚意願的最主要因素竟然是「能有穩定的工作及收入」，其重要性佔 39.97%，另外，以職場性別平權與友善家庭的工作環境為主要因素者，也佔 13.73%，兩者相加，可知秉持「有工作才願意婚育」態度者佔未婚女性高達五成以上；此結果符合於國際趨勢，即女性「高就業＋高生育」的正相關。這些數據顯示符合女性需求的托育服務、減輕經濟負擔、有工作和收入，是使女性願意生育的主要因素。

簡言之，我國應積極推動普及公共托育。各項公共托育措施的設計，應符合下列原則，才能創造女性、兒童、社會的三贏：

- 一、讓政府負擔得起普及提供。
- 二、讓家長負擔得起送托至少兩個小孩，否則無以解除低生育率和高速高齡化危機。
- 三、支持父母兼顧育兒和工作，才能滿足國家和人民的多重需求，包括：國家需要勞動力，家庭需要藉雙薪維持所需的家計，以及新世紀女性要有工作和收入才願意婚育。有鑑於此，各項公共托育措施應規定由就業（雙薪或單親單薪）家庭優先享用。
- 四、藉托育公共化改善教保人員工作條件，以合理薪資留住優秀人才，並增加其家庭收入、提升其生養小孩之意願及能力。
- 五、保障托育服務品質，讓小孩健康成長。
- 六、聘請公正人士依法組成民主審議會，審議合理品質、薪資、收費等事項，實踐平價、優質、普及公共托育。並推動建立社區自治機制，形塑「同村協力」的良善育幼文化，破除惡性競爭教育對幼兒身心發展和親子關係的負面影響。



（下期續）

（摘自行政院性別平等會 <http://www.gec.ey.gov.tw/> / 作者：劉毓秀 / 國立臺灣大學外國語文學系暨研究所教授；王兆慶 / 托育政策催生聯盟發言人）

## ➤ 健康新知-大腸癌新國病！糞便潛血篩檢呈陽性，然後呢？

國健署公布 103 年癌症登記報告，大腸癌第 9 年再度蟬聯國人癌症發生率第 1，目前國健署提供 50 歲至 74 歲國民「糞便潛血檢查」，可篩出早期大腸癌降低死亡率，醫師呼籲，由於大腸癌是從息肉演變而來，當糞便潛血檢查呈現陽性，務必進一步透過大腸鏡確認，若是陰性也不要以為沒有息肉，應該乖乖兩年追蹤 1 次。



北投健康管理醫院副院長梁程超醫師指出，所謂糞便潛血是透過儀器來檢測糞便

華人健康網

## 大腸癌新國病！

糞便潛血篩檢呈陽性，  
然後呢？



中肉眼無法看見的血液，它是目前大腸癌篩檢的有效工具。檢查方法分為「化學法」及「免疫分析法」兩種，前者的缺點是容易受飲食及藥物的影響，而造成偽陽性結果；免疫分析法的敏感度及特異性均高，這也是目前國民健康署提供50-74歲民眾每2年1次的檢查方法。

### 糞便潛血檢查陽性之後，還要再做什麼？

面對大腸癌已成為國人新國病，國健署提供的糞便潛血檢查有一定的篩檢率，然而門診常見糞便潛血陽性反應的患者多會用痔瘡自我解釋而逃避，事實上，潛血陽性的原因從消化道因潰瘍或腫瘤出血，到肛門的痔瘡或肛裂都有可能。

根據資料顯示，國健署針對糞便潛血檢查陽性者之後接受大腸鏡檢查的結果，一半的人有腺瘤性息肉，而約5%是大腸癌，這些透過篩檢發現的大腸癌病患，有一半都是零期（原位癌）或第1期的癌症，病患治療效果相對比較好，但有7-8%是屬於第4期的癌症，比因為有症狀被確診為大腸癌第4期的20%來得低。至於那一半的腺瘤性息肉，透過大腸鏡的息肉切除，根據研究可以降低76-90%大腸癌的發生，也可以降低50%大腸癌死亡率。

此外，有些糞便潛血檢查陽性者，常因為害怕做大腸鏡檢查，要求醫師再檢驗1次，其實這樣的做法是甘冒遺漏重要病灶的風險，因為早期大腸癌腺瘤性息肉出血量甚少，不一定會在採檢糞便那天出血，如果等到兩次檢查都陽性才願意接受大腸鏡檢查，那麼就有可能遺漏掉早期診斷早期治療的機會。

華人健康網



糞便潛血檢查國人接受度偏低，讓防癌篩檢出現漏洞。

至於糞便潛血檢查陰性的民眾，目前是建議持續每兩年做1次檢查，梁程超也強調，糞便潛血檢查正常者，並不代表大腸沒有息肉，有可能是息肉還小沒有出血，也可能有大的息肉但檢查那天沒有出血而已，以北投健康管理醫院來院進行腸胃內視鏡的受檢者資料分析，40%以上的民眾有腺瘤性息肉，若是50歲以上的受檢者，更有近50%有腺瘤性息肉；其中，容易演變成大腸癌的進行性腺瘤（advanced adenoma，指腺瘤大於1公分，或者有絨毛狀腺瘤，或者有細胞異常分化）約佔7-8%，這些受檢者若只做糞便潛血，並不一定會有出血反應。

醫師提醒，國內符合糞便潛血資格篩檢的民眾，到檢率不到40%，相當可惜，而潛血檢查呈陽性的民眾，更只有60%有進一步接受大腸鏡檢查，大腸癌已經成為國人新國

病，要降低發生率，政府、民眾及醫師都要更加努力。

(摘自華人健康網：<https://www.toplhealth.com/> 記者：張世傑)

## ➤ 每月一書-南海：21 世紀的亞洲火藥庫與中國稱霸的第一步？

### 內容簡介：

上千年的文明衝突、百年來的殖民創痛

民族復興的渴望、天然資源的爭奪

### 南海主權爭議

不只是東南亞各國的軍事外交鬥爭

不只是美中爭霸的前哨

更考驗著世人是否能夠和平化解爭議、合作迎向未來。



### <認清七大矛盾，看穿南海迷霧>

#### 1. 主權與領土是殖民者帶來的新觀念。

儘管南海周邊各國都進行大量的考古研究並引經據典來主張南海諸島是他們的「固有領土」，然而，千百年來東南亞的政治組織乃「曼達拉」體制，根本沒有今日所謂的民族國家。今日越南與中國的國界，還是法國殖民政府劃定的。

#### 2. 中華民國創發、中華人民共和國延續的「九段線」主張，理據薄弱。

民國初年時的中國民間與政府對南海地貌幾乎一無所知，早期地圖錯誤百出，暗沙曾被當作島嶼，如今的西沙群島在當時竟被當作國境最南的南沙群島。此外，根據《聯合國海洋法公約》的內容，主權的判定完全以地理條件為準，「歷史權利」完全無關。

#### 3. 台灣有機會是最大贏家。

如果中國、越南、菲律賓都堅持目前的立場，即要求國際法庭將所有南沙群島視為一整體並做出主權歸屬的裁判，那麼，鑑於中華民國擁有南沙最大的太平島長達 70 年，我們的勝算將會最大。

#### 4. 填海造陸無助於確立主權。

儘管南海周邊各國都紛紛填海造陸，希望藉此擴大領土範圍，但實際上根據《海洋法公約》，在天然狀態中不能支持人類居住或位在海面之下的地貌，本身無法享有領海或專屬經濟區。

#### 5. 石油藏量眾說紛紜。

根據權威估計，南海只有 110 億桶石油和 190 兆立方英尺的天然氣是有商業價值的，但中國一年就需要用掉 30 億桶的石油，因此南海的能源戰略價值有限。



然而，由於中共高幹已經宣示勢在必得，中下層官員無法改口，僵化的官僚政治導致南海石油夢越吹越大。

#### 6. 解放軍虛張聲勢，美國坐享其利。

解放軍鷹派將領經常語不驚人死不休，但其實色厲內荏。美國國防部與軍火工業卻樂見其成，因為中國威脅越被誇大，越能爭取更高額的國防預算。



#### 7. 《聯合國海洋法公約》缺乏威信，美國本身就未簽署。

1982 年通過的《聯合國海洋法公約》有 163 個國家簽署，中國也簽了，但美國參議院以有損美國主權而拒絕簽署，以致該公約與華府有虧信譽。

南海，英文名稱為 the South China Sea，意為南中國海。然而，同一片海域，位在越南之東，因此越南人稱之為「東海」。它又位在菲律賓之西，因此菲律賓人稱之為「西菲律賓海」。何以其英文名稱的命名者獨厚中國，以中國人的觀點來為這片廣袤的水域命名？其實，英國人也還沒這個特權。五百多年前，為了尋找荳蔻與丁香的葡萄牙人來到了麻六甲海峽，意外發現通往傳說中的「震旦國」(Cathay) 的入口，於是就把麻六甲海峽以東的水域取名為「中國海」(Mare da China，即 Sea of China)。後來，葡萄牙人繼續往日本推進，才發現「中國海」太大，必須改名為「南中國海」，以有別於中國東海岸的廣大水域。於是，儘管它就在越南與菲律賓人的家門口，它是南中國之海。

在這個命名的過程中，南海周邊國家沒有發聲權。南中國海之所以是南中國海，反映的是一群遠方的訪客的觀點。

漫長而複雜的歷史糾葛、迫切而攸關發展的經濟、軍事難題，在在考驗著菲律賓、越南、柬埔寨、汶萊、馬來西亞、印尼、泰國，以及中國、美國的智慧。南海有可能是 21 世紀最危險的亞洲火藥庫，中美交鋒的戰場，但如果各方願意捐棄成見，真正做到「擱置爭議、共同開發」，在《聯合國海洋法公約》的規範下和平解決爭議，其巨大的戰略與能源價值將為亞洲與世界帶來穩定的繁榮。



《南海：21 世紀的亞洲火藥庫與中國稱霸的第一步？》先從東南亞各國歷史背景的鋪陳開始，接著闡述國際法、油氣利益、民族主義在南海爭議中的角色，再次分析外交、軍事與最終的解決之道。內容廣博，涵蓋南海問題的全部面貌。作者比爾·海頓是長期派駐東南亞的 B B C 資深記者，

對於當地有深刻的理解，且寫作風格深入淺出、簡明流暢，立場公正客觀。《南海》榮獲《經濟學人》2014 年年度選書，是任何想要了解 21 世紀世界與東亞問題的讀者不可

錯過的傑作。

### 作者簡介：

比爾·海頓 (Bill Hayton)

英國 BBC 新聞記者，嫻熟亞洲問題，常為《泰晤士報》(The Times)、《金融時報》(Financial Times)、《南華早報》(South China Morning Post)、《外交政策》(Foreign Policy)、《曼谷郵報》(Bangkok Post) 撰稿，撰寫本書期間他正在協助緬甸進行國家廣電部門的改革。他曾於 2010 年出版《越南：躍升的飛龍》(Vietnam: Rising Dragon)。除東南亞外，他亦經常駐中東、中歐與巴爾幹半島等地採訪。

### 譯者簡介：

林添貴

國立台灣大學畢業，歷任企業高階主管及新聞媒體資深編輯人。譯作近百本，包括《蔣經國傳》、《蔣介石與現代中國的奮鬥》、《裕仁天皇》、《季辛吉大外交》(合譯)、《大棋盤》、《李潔明回憶錄》、《轉向：從尼克森到柯林頓美中關係揭密》、《雅爾達：改變世界命運的八日秘會》、《躁動的帝國》、《政府正在監控你：史諾登揭密》、《被遺忘的盟友》等。

(摘自博客來網路書店 <http://www.books.com.tw>)



本室 e-mail : [elnard@mail.caa.gov.tw](mailto:elnard@mail.caa.gov.tw)

PS：各位夥伴如有任何簡訊要與大家分享，請告知我們將竭誠為您服務  
(圖片來源均取自網路，如有侵權煩請告知，謝謝。)