



中華民國 107 年 02 月 28 日 人事室編製

# 交通部民用航空局人事服務簡訊

Civil Aeronautics Administration  
Ministry of Transportation and Communications



## ➤ 人員異動

內容涉及個資，不公開資訊。

## ➤ 法規權益宣導

- 一、銓敘部函以，有關公務人員高普初等考試及地方特考錄取人員，分配至一條鞭體系訓練，如該一條鞭係屬機關內部單位，其於取得考試及格資格之日起3年內限制轉調期間，調任同一機關內部具任用資格之非一條鞭體系職務，未涉及限制轉調規定。

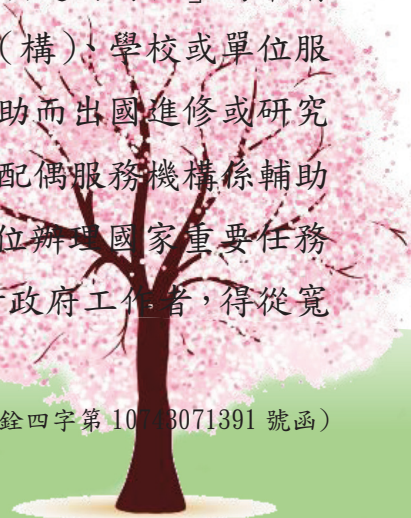
(銓敘部 107 年 1 月 29 日部銓五字第 10742990981 號函)

- 二、有關公務人員得否因配偶公費出國進修或研究，依公務人員留職停薪辦法（以下簡稱留職停薪辦法）第5條第1項第5款規定申請留職停薪一案：

茲以留職停薪辦法第5條第1項第5款規定，本係應公務人員之配偶因公務之需派赴國外工作或進修，基於照顧公務人員及人道立場考量所定，以該款規定既已明確規範「配偶於各機關、公立學校、公營事業機構或軍事單位服務」、「因公務需要派赴國外工作或進修」及「期間在1年以上須隨同前往」為申請留職停薪之要件。因此，公務人員之配偶如非於上開機關（構）、學校或單位服務，其經公費留學考試或提出申請，取得政府機關公費補助而出國進修或研究者，尚無

法依該款規定申請留職停薪。至配偶服務機構係輔助上開機關（構）、學校或單位辦理國家重要任務或政策，並經派赴國外執行政府工作者，得從寬同意比照上開規定辦理。

(銓敘部 107 年 2 月 5 日部銓四字第 10733071391 號函)



三、修正「公務人員考試錄取人員基礎訓練（含性質特殊訓練之集中訓練）期間遇有性騷擾事件之處理須知」，公務人員考試錄取人員訓練期間為性騷擾事件之加害人，依被害人提起性騷擾申訴之時點，視加害人有無確定之未來任職機關可對其監督管控而予區分調查權責機關如下：

- （一）加害人業分配至實務訓練機關報到接受實務訓練，則調查之權責機關為加害人實務訓練機關（例如：高普考、地方特考之基礎訓練期間）。
- （二）加害人經分配至集中訓練之訓練機關（構）學校進行訓練，則調查之權責機關為加害人所在之訓練機關（構）學校（例如：一般警察特考之教育訓練期間）。

（公務人員保障暨培訓委員會 107 年 2 月 12 日公訓字第 1072160054 號函）

四、有關「各機關公務人員性別主流化訓練計畫」名稱修正為「各機關公務員性別主流化訓練計畫」，並自中華民國 107 年 1 月 1 日生效，修正重點如下：

- （一）實施對象擴大至政務人員並配合修正計畫名稱。
- （二）新增訓練辦理原則及方式。
- （三）釐清訓練時數及管考方式：本計畫原規定各機關對所屬一般公務人員每年應施以至少 1 至 2 小時課程訓練，因考量實務上 1 小時之課程訓練，講解與討論議題時間過短，2 小時之課程訓練較為完整，故明定各機關應對所屬一般公務人員每年施以 2 小時以上課程訓練。

（行政院 107 年 2 月 7 日院臺性平字第 1070163622 號函）

#### ➤ 員工協助方案宣導－心理諮商的 10 大迷思（中）

**迷思 4 心理師一定要有叫得響的頭銜或者年紀大一些的才好。**

分析：

李子勳說過：「不要迷信專家，心理方面沒有什麼專家！」這確實反映出心理行業與一般行業的某些區別。有教授、博士的頭銜也未必說明他一定擅長，那只是說明他們在某些學術上有造就。心理治療除了專業學識，同樣需要實踐經驗，專搞學術研究的教授或者擔任行政職務的心理學理事、委員等，不見得能為諮詢者提供最具有針對性的、最有效的心理服務，因為他們往往忙於教學研究和事務工作，不可能有很多時間做個案，也未必有相應的諮詢經驗。

至於諮詢師的年齡，當然具備一定的閱歷和經驗是肯定有助於諮詢的，但也不是年齡越大就一定越好，心理治療是極具挑戰性的工作，要求諮詢師必須在知識上具備專業素質，有一定的學歷背景，熟知心理學，在個人特點上精神悅納，精力充沛，思想開放，感知敏銳，具有良好的思維反應能力和表達能力，並具備助人的人



格條件。

**迷思 5 諮詢就是聊聊天，發洩一下，開導一番，尋求安慰罷了，不算治療。**

**分析：**

心理治療當然也有宣洩、開導、安慰的作用，但是上面這種觀點忽視或未意識到心理問題是需要專門治療的，否定了諮詢的專業性。心理治療是由專業人員即心理師運用心理學以及相關知識，遵循心理學原則，通過各種技術和方法，幫助求助者解決心理問題的過程。心理治療行業中有著眾多的學科流派，其中最常見的有精神分析療法、心理動力學療法、來訪者中心療法、現實療法、行為療法、交互療法、格式塔療法、森田療法、理性情緒療法等。

據美國心理協會的統計，現已記錄在冊的心理治療的療法已有 300 種之多，而且還在不斷增加。這些都是有學理基礎的，絕非簡單的聊天或者宣洩。而且諮詢有一套完整的操作規程，有專門的測試量表和測試手段，有專門的交談答問的技巧，旨在幫助求助者發現自身的問題和根源，從而挖掘求助者本身潛在的能力，來改變原有的認知結構和行為模式，以提高對生活的適應性和調節周圍環境的能力，這也絕非一般的談話開導所能做到的。

**迷思 6 我自己也可以看心理學書籍，學一點心理知識，就可以自我解決問題了。**

**分析：**

遇到心理問題，看一些心理方面的書籍，對於認識自己的問題不能說沒有作用，自我調適也是非常重要的。但是，這對於心理問題的解決，其效果是比較小的。首先從專業知識和技能上來講，專業心理諮詢師都接受過專門的知識學習和技能訓練，至少熟知幾門心理學流派，熟練掌握兩種以上專門的心理療法，具備專業的識別測試和問答技術，這些都是一般非專業人士難以達到的。

其次自我解決心理問題效果很差，從事實上看，連專業的心理工作者自己都不會替自己諮詢，甚至諮詢師對自己親近的親人也難以開展有效諮詢。而專業人員可以比較客觀準確地識別問題，並可以有針對性地進行的引導和建議。還有，所謂心理問題多數都是經自我調適不起作用或者效果甚微的，諮詢仍然要求助於專業心理工作者。

**迷思 7 有心理問題還是去看專門的醫院精神衛生科最有效，好像那裡更專業一點。**

**分析：**

心理諮詢師與精神科醫生有各自的專業領域。諮詢作為一門自然科學和社會科學的交叉學科，有著嚴謹的理論基礎和診療程序。而精神科主要面向精神分裂症、偏執性精神病、雙向情感障礙（躁狂抑鬱症）、腦器質性精神障礙及酒藥依賴等重症

精神障礙患者和某些較重的神經症及人格障礙患者，精神科醫生一般採用醫療和用藥手段，將症狀控制在安全範圍內，常見的包括電休克療法、厭惡療法，以及各種藥物治療。

不是所有的精神科醫生都能夠使用「諮詢」技術，從事精神科專業的醫生，只要他沒有經過人文背景的訓練，諮詢專業的訓練，未取得心理師的資格，那也只是一個精神科醫生，而不是「心理師」。很多一般性心理問題，精神科醫生不一定能勝任諮詢，而專業心理師卻完全可以諮詢得很出色。心理師從事的是非藥物的心理治療，除了重視心理診斷外，更重視症狀背後的心理過程，重視探尋心理症狀背後的認知矛盾、潛意識衝突和心理應激的影響，諮詢環境相對於醫院來說通常更安靜優雅，私密性好，而且實行預約而節約了求助者的時間。所以說除了嚴重的心理疾病和精神疾病以外，一般人的心理問題完全可以由專業心理諮詢師處理。

（摘自《開心心理》<https://www.kajinonline.com/blogs/> 作者：Psy 零壹）

## ➤ 性別主流化

### 【性別友善空間】（八）

#### 2-3 策略思考與做法

#### （三）提升女性參與公共空間規劃之比例：

殷寶寧（2015）指出：設計者本身的生理性別，及其性別化過程所建構的性別意識與認知，也是整體性社會文化的產物，自然可能足以影響其建築設計過程與產出（p. 43-44）。另外，在〈看不見「女性」的城市：從規劃教育與性別談起〉一文之中，作者徐詩雲、陳虹穎（2005）也指出：從性別角度檢視都市規劃教育的專業訓練、師生互動以及學校生活等諸多面向，可以發現，都市規劃專業訓練無助於培養學生的性別意識，致使在未來的專業實踐上無法察覺不同年齡、階級的女性處於特定社會脈絡、空間結構中所面臨的困境，及其所衍生的特殊需求，自然無法將性別議題納入實質規劃方案的考量之中。「追求公共利益」的都市規劃遂成為「追求男性利益」的都市規劃。

這也是當前的重點課題，人才養成攸關空間建構的品質，一個具有性別意識的規劃者，不僅可立基於女性主義對於權力關係的高度敏感，體察空間中其他面向的剝削與不平等，並可以了解女性處境經驗、關照弱勢社群，更進一步透過空間規劃促進性別平等，將性別關懷納入考量的空間規劃，才能間接促成社會的性別平等，讓每一個人（特別是社會的弱勢者）能有尊嚴的在空間之中存在、生活與移動。



#### (四)解構公/私的性別二分思維，尊重多元性別的主體經驗，建構性別友善空間

最後要提出的一點改善策略是：

我們仍需要透過教育積極打破性別二元對立的思維模式。「男主外、女主內」的傳統觀念讓女性的公共空間使用經驗不受到重視，而男尊女卑的支配模式也讓女人的生活經驗與空間需求不受重視，即使是在居家空間的面向，爭取一個屬於「自己的房間」，對於有些已婚女人來說，仍然是一項難以實現的奢求；而受限於傳統「女人是屬於家庭和私領域」的觀念，

公共空間也因此更常見到忽視女性需求的設計和規劃。所以性別以及其他不對等的權力關係運作，透過空間具體而微地展現出來，是我們探討性別歧視相關議題的重要

線索，絕對不能將空間視為中立的背景因素而已。



另一方面，解構性別二分的思維，也意味著要打破異性戀中心的預設，誠如畢恆達（2001）在〈彩虹的國度〉一文所指出的，「在同志經驗的關照下，照見的其實是原來我們每日所呼吸的空間，竟然是『如此的異性戀』」（p. 123）。在日常生活的空間中，我們常看到異性戀愛情的呈現，不論是展示在各式的廣告看板圖文內容之中或是在街道上牽手擁抱或接吻的異性戀男女，異性戀者公然的表演展示慾望被視為理所當然，但是同性戀者很難享有如此的「自由」，甚至是在家中，因為未對家人「出櫃」，也沒有自在表達情慾的空間。在社會以異性戀為主流的思維之結構仍然難以改變的情形下，不論是增加一些性別友善廁所的設置，或是建構對多元性別主體友善的彩虹地景等做法，都可以逐步讓性別平等的價值更生活化的呈現出來。

〈下期續〉

（摘自行政院性別平等會 <http://www.gec.ey.gov.tw/> / 作者：游美惠 / 國立高雄師範大學性別教育研究所教授）

#### ➤ 健康補給站-避難包怎麼收？專家親授，必看居家防震2對策

##### 危機意識不可少，防災防震要做好

大地震引起的災害到今天仍然令人記憶猶新，我們的手邊可以隨時取得各種防震對策。不過，對於地震防範，你的做法是不是「明天再做」，總是一拖再拖，遲未行動？要知道在獨居的情況下，沒有其他家人會替我們準備，因此，應該現在就立即確認防震的基本對策是否已經妥備。

防震的基本對策有哪些呢？寺本女士（編按：寺本美保，安全專家，任職於日本 SECOM 保全公司共共關係部宣傳科）答道：「首先要做的是防止家具、家電倒落的對策。在阪神淡路大地震當中，大約有八成的死者因為被壓在翻倒的家具和家電

下方，最後窒息而亡。」

房屋在強烈搖晃的瞬間，室內的家具、家電瞬間變成可怕的凶器。沉甸甸的冰箱、書櫃倒下來壓到人，沒有固定住的微波爐飛起來砸到人，這些都是發生過的事實。

市面上有很多防震商品，可以有效固定住家具、家電，非常方便。像超市、居家用品店等地方都有相關的產品販售，現在甚至於還有租借的方式可以選擇。

「除了要固定好家具以外，家具放置的位置也要注意，大型的家具和家電不要放在出入口附近，以免阻擋逃生路線。另外，擺放方式應輕物放上、重物放下，以降低掉落下造成傷亡的危險。」

單身獨居的住宅自然不會太寬敞，因而在家具的配置上，往往視空間大小和方便與否來決定。從這一點來看，有必要思索一下「萬一倒下來會怎麼樣？萬一掉下來會發生什麼事？」之類的問題。

### 【防震對策① 書架、家具、家電要固定】



書架：除了可利用 I 型支柱加以固定之外，還可以運用 L 型金屬片將書架和牆壁固定在一起。改用雙層上、下疊放的書架也是另外一種選項。

玻璃窗：用透明膠帶貼在玻璃上，可防止玻璃破碎飛散。這個方法也能夠防止竊賊侵入。

櫥櫃門：為了預防櫥櫃門打開，櫥櫃內的物品飛出掉落，造成傷害，可以開啟門用金屬器具固定。

電視機和電腦：應放置在較低處，以裝卸式移動防止帶和止滑墊，以防止滑動掉落。

牆上的裝飾品：確實牢固在牆上，使其不易掉落。扁額、掛鐘上的玻璃框等，建議換成壓克力材質比較安全。

照明燈具：尤其是吊掛式的燈具，應以鍊條從 3、4 個方向將燈具固定吊掛在天花板。

餐具櫃：餐具櫃一旦翻倒，除了本身具有的危險外，裡頭的餐具還會飛落破碎。因此，需要有防止翻倒、櫃門打開的措施，同時也要在玻璃上貼透明膠帶，以免玻璃破裂四散。





冰箱：除了可利用 I 型支柱和 L 型金屬片加以固定之外，還有冰箱專門的防傾倒器具。

## 準備一個可以一背就走的輕便背包

完成了家具、家電的固定工作之後，接下來必需要做的是防災救急用品的準備。

「假定救援物資需要花二到三天的時間才能送達災區，在這種的情形下，我們需要準備哪些東西才能維持三天生命的基本需求呢？食物和飲用水就不用說了，女性的話，也有不少因清潔衛生問題成為災民。因此，建議女性朋友還要將滅菌紙巾、生理用品、口罩等放入避難包內。萬一災情嚴重時，身邊有了這些物品，在精神上也能稍微卸除一點壓力。有戴眼鏡或隱形眼鏡的人，也要另外準備一副眼鏡放入避難包內，舊眼鏡也無妨。」

裝這些物品的袋子以能夠空出雙手，背了就逃的後背包最合用。「所有的東西都裝進背包以後，一定要試揹看看。如果太重、讓人揹了跑不動，這個避難包就沒有意義了。」

有些人因為擔心，陷入了這個帶了比較好、那個也帶著比較保險的迷思，結果，背包重到妨礙個人的逃生行動，根本是本末倒置的做法。準備避難包時，要提醒自已太重、太輕都不可取，避難包內的物品原則上是必要的，而且足夠的。

## 【防震對策② 緊急避難包要準備】

食物、飲用水 2~3 日份

## 手電筒、小型收音機

口罩、藥品、清潔用品

生理用品、簡易攜帶式廁所等

眼鏡、隱形眼鏡（經常使用的人）

### 載有使用期限的防災用品清單

**厚底運動鞋：**準備一雙鞋底較厚的運動鞋，以避免破玻璃等尖銳物刺傷。不一定要新品，穿慣了的鞋子最好。

永遠放在隨手就拿得到的地方

此外，避難包「千萬不要放錯地方。」寺本女士提醒道。「我聽過有人把避難包放在衣櫥或置物櫃裡面，萬一碰到地震，有時間打開櫃子嗎？沒時間打開櫃子怎麼拿出背包？」什麼時候會發生地震？沒有人能夠預測得到，每個人都應該從自身平日的的生活，想像一下地震發生時將會如何進行避難？藉此來決定避難包的放置



地點，也許適合放在靠近門口的玄關，也許放在床邊比較恰當，因為半夜發生地震隨手就可以拿到。還有，順便準備一雙厚底的運動鞋跟避難包擺在一快會更周全。」

(摘自早安健康網：<https://www.everydayhealth.com.tw/>平野由希子、阿部絢子等人)

## ➤ 每月一書-罪與罰之外：經濟學家對法學的 20 個提問

### 內容簡介：

犯罪判罰，天經地義

而在這眾人習以為常的「天經地義」之外

我們是不是忽略了法何以為法

以及其他與「人」更緊密的關聯？



以自己權益／利益為先的人，應該受到指責嗎？

被迫殺人的人，和教唆殺人的人，誰該負的責任比較大？

當法律與宗教衝突時，孰先孰後？

司法判決除了讓犯錯的人得到懲罰之外，對其他人有什麼意義？

已經不合時宜的法條，為什麼還要繼續使用它？

1960 年由美國芝加哥大學發軔的「法經濟學」(或「法律的經濟分析」)，對法學提出截然不同的解釋，於法學「重新發明輪子」(reinventing the wheel)，如今，「法經濟學」在各級法院和最高法院裡，已然高居廳堂之上。

於兩岸三地享有高知名度之經濟學者熊秉元，在本書中以日常的提問為引，深入淺出地利用經濟分析的基本架構處理各種法學問題，包括闡釋最抽象、層次最高的核心——「正義」的概念，且書中諸多理論皆奠基於真實世界，明確提出「實證法學」(apositive the ory of law) 的概念，並和傳統「規範法學」(anormative the ory of law) 相對照，在現行類似之法經濟學分析方法上甚有新意。

### 作者簡介：

熊秉元

著名法律經濟學家。台大經濟系畢業，美國布朗大學經濟學博士。曾於台大經濟系暨研究所任教二十餘年，主要研究領域為法律經濟學和經濟學方法論。曾任香港城市大學商學院經濟及金融系高級研究員，及於司法官訓練所講座講授《法律經濟學》課程。熊秉元上課採蘇格拉底問答式教學，啟發思維，深受好評，並受邀到新加坡國立大學、香港城市大學、西安交通大學等，擔任 EMBA 課程講座。2011-



2014 年於浙江大學擔任永謙講座教授，2014 年由浙江大學以「千人計劃」引進擔任法律經濟中心主任，為兩岸四地華人社會第一位在法學院擔任講座教授的經濟學者。

熊秉元是經濟學者也是散文家，與著名的經濟學者張五常並稱「巨俠」和「頂俠」，作品被國內知名文化評論家南方朔譽為「熊氏散文」，更有兩篇散文被選為高職國文的課文，華人經濟學界僅此一人。

除學術論文外，1993 年首部散文集《尋找心中那把尺》獲選為金鼎獎推薦著作，《熊秉元漫步法律》一書亦於 2004 年獲得金鼎獎社會科學類最佳著作。辛勤教學之餘，多年來始終筆耕不輟，曾於《經濟日報》、《印刻文學生活誌》、《聯合報》、香港《信報》與中國大陸《南方周末》等發表專欄，並著有《正義的效益》、《法學的經濟思維》、《吃魚的方法》、《經濟學了沒》、《我是體育老師》等多部作品。2005 年獲中國大陸經濟類報刊編輯選為兩岸三地知名度最高經濟學者之一。

（摘自博客來網路書店 <http://www.books.com.tw>）



賀新春



本室 e-mail : [elnard@mail.caa.gov.tw](mailto:elnard@mail.caa.gov.tw)  
PS：各位夥伴如有任何簡訊要與大家分享，請告知我們將竭誠為您服務  
（圖片來源均取自網路，如有侵權煩請告知，謝謝。）