

國際航權分配及包機審查綱要

中華民國 91 年 8 月 12 日交通部交航發字第 091B000078 號令發布

中華民國 92 年 12 月 26 日交通部交航發字第 092B000123 號令修正

中華民國 93 年 9 月 21 日交通部交航發字第 093B000071 號令修正

中華民國 96 年 10 月 4 日交通部交航字第 0960085047 號令修正

中華民國 98 年 4 月 10 日交通部交航字第 0980085018 號令修正第 8 條條文

中華民國 100 年 1 月 28 日交通部交航字第 1000000794 號令修正第 4 條條文

中華民國 102 年 3 月 29 日交通部交航字第 10250036781 號令修正全文

中華民國 104 年 8 月 10 日交通部交航字第 10450103071 號令修正第 6 條、第 9 條、第 13 條

中華民國 113 年 3 月 28 日交通部交航字第 1135003993 號令修正第 3 條、第 11 條、第 12 條及第 6 條附表

第一條 本綱要依民用航空法第五十條第四項規定訂定之。

第二條 國際航權分配或飛航國際包機之營運審查，依本綱要辦理。但條約或協定另有規定者，從其規定。

第三條 雙邊通航協定（以下簡稱雙邊協定）之國際航權分配，依下列原則辦理：

- 一、雙邊協定中規定一家國籍民用航空運輸業（以下簡稱業者）營運者，由一家業者營運。
- 二、雙邊協定中訂有多家業者營運條款，且每週總容量班次在七班以下者，得由一家業者營運。
- 三、雙邊協定中訂有多家營運條款，且每週總容量班次逾七班並有容量班次上限規定者，得由多家業者營運。
- 四、雙邊協定中訂有多家營運條款，且不限每週總容量班次者，其營運家數不受限制。
- 五、雙邊協定中訂有多家業者營運條款，且每週總容量班次限以貨運營運者，以不逾二家業者營運為原則。

依前項第一款營運之業者，享有每週七班之優先營運權。但雙邊協定修訂為多家營運且容量班次逾每週七班者，得增加第二家業者營運；第二家業者營運達每週三班後，其續增容量班次依序由該二家業者輪流增班至第二家業者達每週七班；如仍有賸餘容量班次得依第四項第二款至第四款辦理。

依第一項第二款營運之業者，享有每週七班之優先營運權。但雙邊協定修訂容量班次逾每週七班者，得增加第二家業者營運；第二家業者營運達每週三班後，其續增容量班次依序由該二家業者輪流增班至第二家業者達每週七班；如仍有賸餘容量班次得依第四項第二款至第四款辦理。

依第一項第三款申請營運之業者，所申請之容量班次數總和未逾雙邊協定容量班次限制時，依業者申請之容量班次數分配之；所申請之容量班次數總和逾雙邊協定容量班次限制時，依下列原則辦理：

- 一、兩航點間航線優先分配二家業者營運，享有每週七班之優先營運權。
- 二、兩航點間航線營運之業者均達前款之容量班次者，得增加一家業者營運。
- 三、新增業者首次分配每週三班。但申請營運容量班次或可分配營運容量班次少於每週三班者，不在此限。
- 四、依前三款分配後，如有賸餘容量班次，依序由該等業者輪流增班。

依第一項第五款申請營運之業者，所申請之容量班次數總和未逾雙邊協定容量班次限制時，依業者申請之容量班次數分配之；所申請之容量班次數總和逾雙邊協定容量班次限制時，得分配業者至少每週一班。

第四條 新訂或修訂之雙邊協定於簽署後，交通部民用航空局（以下簡稱民航局）應將雙邊協定之容量班次，函知經核准經營國際航線定期航空運輸業務之業者，業者於接獲通知後，應於限期內將營運需求及檢附下列文件，報請民航局初審：

- 一、機隊及機組員能量。
- 二、航線營運計畫：包括擬使用機型、每週容量班次及航線。
- 三、市場調查及運量估計。
- 四、收支預估。
- 五、第六條評估項目之相關資料。

民航局應依第六條辦理評估，並將評估報告及前項初審之分配建議報請交通部核准。

第五條 雙邊協定有修訂容量班次，而未涉及增加業者營運時，於雙邊協定簽署後，民航局應將雙邊協定之容量班次，函知原營運之業者，業者於接獲通知後，應於限期內檢附增班計畫及前條第一項之文件，報請民航局初審，民航局於初審後，應將分配建議報請交通部核准。

第六條 民航局初審業者之申請營運案時，應依下列政策面及技術面項目評估並予以排序：

- 一、政策面（占比例百分之五十）：
 - （一）國家政策及公共利益之配合。（占比例百分之三十）
 - （二）建立我國成為東亞轉運中心及我國整體長遠航空事業發展之考量。（占比例百分之二十）
 - （三）業者對相關航權爭取之具體貢獻。（占比例百分之二十）
 - （四）業者對相關獲配容量班次之營運執行情形。（占比例百分之十五）

(五) 區域均衡發展之考量。(占比例百分之十五)

二、技術面 (占比例百分之五十):

(一) 飛安作業良窳。(占比例百分之七十，評分方式如國際航權分配技術面飛安考核評分表)

(二) 營運計畫可行性。(占比例百分之十五)

(三) 有無財務糾紛致影響公司正常營運。(占比例百分之十五)

前項排序相同時，應優先考量政策面排序，政策面排序相同時，再考量技術面之排序。

第七條 經締約雙方同意於雙邊協定簽署前，應將營運之業者告知締約他方或雙邊協定內應明訂營運之業者時，民航局得於雙邊協定簽署前依第四條及第六條之程序辦理。

前項營運之業者於雙邊協定簽署前，發生第九條不得參與國際航權分配情事者，民航局得依第六條之程序辦理。

第八條 業者得以自有或租賃之航空器經營獲配容量班次之航線。以租賃航空器經營者，不得藉由出租人開立機票或提單銷售其運送服務，將獲配容量班次之航線由該出租人運用。但該出租人為業者且具有該航線之獲配容量班次者，不在此限。

業者違反前項規定經查證屬實者，民航局得依民用航空法第五十七條規定通知限期改善，屆期末改善完成者，民航局得依民用航空法第一百十二條第一項第六款規定處罰。

第九條 業者有發生航空器失事者，自發生日起三年內不得參與國際航權分配。但經民航局飛航安全評議會評定其失事顯著不可歸責於業者，不在此限。

依前項規定不得參與國際航權分配之業者，經民航局飛航安全評議會評定無違反民用航空法規之情事時，即恢復參與分配，並得於下一次參與分配時，依國際航權分配技術面飛安考

核評分表予以加分補償。

中華民國一〇四年八月十日本綱要修正施行前，業者有發生航空器失事者，其依第一項規定不得參與分配之期間，適用修正前之規定。

第十條 業者有下列情形之一者，民航局得報請交通部廢止獲配容量班次之全部或一部：

- 一、完成分配程序後，一個月內未提出航線申請。
- 二、經核發航線證書後，四個月內未開航。
- 三、開航後停止營運達六個月，或僅得一家營運之業者停止客運業務達三個月。
- 四、未充分使用獲配容量班次連續達六個月。

業者對前項第一款至第三款情形，得於各款期限屆滿前以書面說明理由向民航局申請延展，延展期限不得超過二個月，並以一次為限。但因天災、戰亂等不可抗力因素者，不在此限。

第十一條 雙邊協定尚有容量班次可供增加業者營運，或有經交通部廢止容量班次而得重新分配業者營運時，民航局得依第四條及第六條規定辦理。

前項經交通部廢止之容量班次，同時涉及多個雙邊協定者，於重新分配業者營運時，民航局得依第四條及第六條規定，併同辦理。

經交通部依前條第一項廢止獲配容量班次之業者，不得以其經廢止容量班次之兩航點間航線為營運需求，參與該廢止容量班次之航權首次重新分配。

第十二條 業者申請非依雙邊協定授予之貨運航權時，應檢附擬飛航國家主管機關之核准文件，報經民航局層轉交通部核准後，並經民航局發給航線證書，始得營運。

第十三條 業者申請飛航國際包機，應先取得擬飛航之機場起降額

度或時間帶，並經民航局航機務審查合格及依民用航空運輸業管理規則申請核准後，始得營運。

自中華民國一〇四年八月十日本綱要修正施行之日起，業者有發生航空器失事者，自發生日起一年內申請飛航國際包機，除所申請包機之航線，於航空器失事發生日前三個月內有飛航者外，應不予核准。但經民航局飛航安全評議會評定其失事顯著不可歸責於業者或無違反民用航空法規之情事時，不在此限。

業者申請飛航國際包機之航線已有業者經營定期航線班機時，應不予核准。但有下列情形之一並經民航局核准者，不在此限：

一、春節、清明節、端午節、中秋節或其他連續三日以上假期及其前後三日之國際客運包機申請。

二、配合國際貿易旺季之臨時性國際貨運包機申請。

第十四條 業者申請飛航國際包機之航線暫無業者經營定期航線班機時，其家數及架次不予限制。

依前項規定已飛航國際包機之業者，於已獲配營運定期航線之業者開航後，三個月內仍得申請繼續飛航。

第十五條 本綱要自發布日施行。

國際航權分配技術面飛安考核評分表

編號	評分項目	基準分數	評分原則
一	飛安事件	80	<p>(一)新設立之業者以 48 分計算。</p> <p>(二)以加權方式計算扣分如下： $\text{扣分} = (10 \times \text{一年以內裁處違規之失事事件數} + 6 \times \text{一年以前二年以內裁處違規之失事事件數} + 6 \times \text{一年以內裁處違規之重大意外事件數} + 4 \times \text{一年以前二年以內裁處違規之重大意外事件數} + 2 \times \text{一年以內裁處非屬失事及重大意外事件之違規件數} + 1 \times \text{一年以前二年以內裁處非屬失事及重大意外事件之違規件數}) \times (\text{該業者飛行架次之權重數})$。</p> <p>(三)本項扣分以 80 分為限。 註：$(\text{該業者飛行架次之權重數}) = (\text{二年以內各業者之中最高飛行架次}) \div (\text{二年以內該業者飛行架次})$</p>
二	飛安管理	80	<p>(一)新設立之業者第一年以其他業者之平均分數計算。</p> <p>(二)最近一年以內經民航局依民用航空法第五十七條規定發函限期改善者，每次扣 1 分，一年以前二年以內，每次扣 0.5 分。</p> <p>(三)業者對飛安重視程度：</p> <ol style="list-style-type: none"> 最近一年以內業者總經理以上高階主管、航務、機務、飛安主管無故未出席飛安管理重大會議（含策略會議、高階主管研討會及航務、機務、飛安主管研討會等同等級會議）情形，每一次扣 1 分。 業者最近一年以內依據民航局所列之安全績效指標提報相應之年度安全績效指標/目標與安全計畫，經民航局於每年 1 月底前同意備查者加 1 分。 業者最近一年以內依據民航局所列飛航作業品保系統每季提報之統計項目及改善措施，經民航局於每季結束後 15 日內同意備查者，每一次加 0.25 分。
補償加分	10		受本綱要第九條限制不得參與國際航權分配之業者，如經民航局飛航安全評議會評定無違反民用航空法規之情事時，得於飛安考核補償加分 10 分。
註：1. 本表之評分計算期間，以雙邊通航協定簽署日之前一個月月末往前推算二年。			

2. 新設立之業者，係指取得營運許可未滿二年之業者。
3. 飛安事件中裁處違規之失事事件、重大意外事件及非屬失事及重大意外事件，係指依民用航空法第十章罰則之裁處案件。但下列案件不列入扣分範圍：(1)民用航空法第一百十一條規定之裁處案件。(2)民用航空法第一百十二條第二項第五款中，涉及違反航空器飛航作業管理規則第一百九十九條防疫管理措施之裁處案件。(3)符合民用航空法第一百十二條之一規定由業者主動提報之非屬失事及重大意外飛安事件。(4)民用航空法第一百四十四條規定之裁處案件。
4. 飛安管理中，經民航局依民用航空法第五十七條規定發函限期改善，係因主動提報且符合民航局訂定之主動提報條件規定所致者，不列入扣分範圍。