

遙控無人機管理規則修正草案第一次說明會會議紀錄

壹、時 間：112年3月7日（星期二）上午9時30分

貳、地 點：民航局國際會議廳

參、主 席：林副局長俊良

肆、出(列)席人員：如後附簽到表

紀錄：鄭采蓉

伍、主席致詞：感謝各機關代表、無人機製造商、法人、代理商及相關團體與會本次會議。有鑒於無人機技術發展迅速，且使用上涉及資通安全、電波秩序、消費保護等議題，此次修法希望能就此有更有效的規範與保障。相關部會經多次會議討論，就源頭產品生產或進口以及使用管理等面向，對遙控無人機管理規則進行修正。首先由各部會就資安檢測、安全檢驗、射頻識別等強化措施進行說明，再徵詢大家意見。

陸、報告事項：

- 一、交通部民航局：法規修正概要、2公斤以上飛安檢驗項目。
- 二、數位發展部：資安檢測項目、資安等級及執行方式。
- 三、經濟部標檢局：2公斤以下商品檢驗項目。
- 四、經濟部工業局：工廠登記推動規劃。
- 五、經濟部國貿局：進口貨品號列新增規劃。
- 六、國家通訊傳播委員會：射頻器材生產核准、標示及相關工廠登記規定。
- 七、行政院公共工程委員會：政府機關採購無人機注意事項。

柒、綜合座談：

依據與會者發言內容歸納分類摘要如下：

一、有關資安檢測標準及適用範圍

1. 無人機業者及航空模型玩家強調多數無人機遙控系統為封閉鏈路或未裝置攝影鏡頭，資訊安全風險較小，資安檢測不具合理性，如法規強制要求對無人機進行全面性資安檢測，將對無人機產業產生重大影響。
2. 與會業者希望數位發展部能說明無人機操作導致遭駭控制、資料外洩或用無人機竊取機密資訊的具體風險情境，以利外界瞭解資安檢測之必要性，或應由電信技術中心對市占率較高的幾型無人機先進行檢測，並檢視有無成效。業者建議成立具無人機專業與公信力委員會，訂定符合無人機專業之資安檢測規範。
3. 業者認為相較於無人機，智慧型手機的資訊安全外洩疑慮更高，無人機多以外接手機應用程式或於遙控器內建APP等方式操控，亦應對智慧型手機或APP的資安風險進行管控較為合理。
4. 數位發展部及電信技術中心所提資安檢測費用約在15萬至50萬元間，雖然作法上係採型式審驗的方式而非一機一驗，但國內無人機業者多為中小規模新創事業，使用市售零件自行組裝的無人機一個型式數量僅有一架或數架，實難同時負擔資安檢測、商品檢驗與飛安檢驗的費用，業者建議應由政府提供相應補貼，以保障產業發展。

5. 行政院公共工程委員會本(112)年1月4日函要求政府機關採購無人機須通過資安檢測並立即適用，但無人機資安聯合驗測實驗室尚未具備檢測能力，而且檢驗期長，導致業者無法送驗無人機以獲得資安檢測合格證明。此情況已讓全國政府機關及國營事業無人機標案全部停止，進而限制產業生存空間，應須先確認資安保障規範項目且完備檢測機制後，再確立後續資安要求。
6. 資安檢測的適用對象、項目、檢測所需時間及費用細節，均不具明確資訊，業者希望數位發展部能參考國外標準來制定資安保障規範並說明費用計算基準，以符合國際間普遍的作法。

二、有關場域資安檢測

1. 群飛活動使用的無人機並無影像傳輸功能，資訊安全風險相對較低，卻要同時負擔無人機資安檢測與場域資安檢測，並不盡合理。
2. 場域資安檢測之場域單位、群飛業者及主辦機關通常三者不同，責任歸屬不易明確，且群飛場域並非固定、完全封閉的區域，檢測結果必然產生爭議。

三、有關法規生效期程

法規期程規劃包含資安檢測、商品檢驗、飛安檢驗及工廠登記等，管理目的均不相同，於本(112)年7月1日生效過於緊迫，將嚴重衝擊產業並影響業者生計甚鉅，希法規期程制定給予業者充分準備時間，並由交通部與各政

府機關研商訂定法規施行日期。

四、有關政府採購

1. 工程會投標須知範本實施後，政府採購案要求公務機關使用的無人機須通過資安檢測才能投標。惟目前尚未有任何機種取得檢測合格證明，導致全國無人機政府採購案停擺的困境。
2. 公務機關及業者反映工程會投標須知範本實施後，政府採購應有相關配套措施和緩衝期，並公告符合投標範本的遙控無人機型號。

五、有關工廠登記

1. 新創公司並無工廠登記證，若委由其他業者製造無人機時，希工業局說明符合工廠登記要求之指引。

捌、部會回應：

一、數位發展部

資安檢測規範將依據既有行政程序辦理公布；資安檢測費用則依檢測項目請檢測單位精算並持續追蹤，有關業者的指教及建議將帶回檢視並檢討；資安檢測規劃尊重交通部民航局專業。

二、公共工程委員會

112年1月4日函告的投標須知範本為對採購機關最低的要求，各政府機關可依據範本訂定實際需求與標的，實際執行面將再召集會議和相關單位詳細檢討採購範本。

三、交通部民航局

無人機資安檢測為行政院召集各部會研商會議中，數位發展部及相關資安部會所提出的方案，法規施行時間將與各部會討論並再行檢視相關事項及評估是否調整，法規實施前也會配套「日落條款」給予緩衝期，期望此次法規修正能兼顧飛航安全及無人機產業發展。

四、經濟部工業局

新創公司若只有設計而無實際製造，工廠登記符合方式可提供與具工廠登記廠商合約等連結方式處理。

五、財團法人電信技術中心

為辦理資安檢測所採購之各項檢測裝備與功能，因時間關係無法詳細說明，將再舉辦實體展示與說明會議當面與業者溝通。

玖、主席裁示：

很感謝今天收到的許多意見，大多數業者對資安檢測都有意見的表達，資安相關問題以數位部為主、民航局為輔，民航局負責統合法規草案，將儘速彙整與檢討今天各方所提意見，也請各部會再行檢視相關事項及評估是否調整，後續請數位發展部與電信技術中心以座談、說明會等方式再對外溝通，以利業者了解資安檢測規劃內容和必要性，本局亦將辦理第二次的法規說明會，期望法規修正能在輔導產業發展的前提下，提升無人機使用安全、降低資通安全風險。

壹拾、散會。(下午12時30分)