



中華民國 107 年 9 月 30 日 人事室編製

# 交通部民用航空局人事服務簡訊

Civil Aeronautics Administration  
Ministry of Transportation and Communications

## ➤ 人員異動

內容涉及個資，不公開資訊。



## ➤ 法規權益宣導

### 一、 銓敘部書函釋以，有關退休公務人員或其遺族受監護宣告尚未撤銷者，其受監護宣告期間之退撫給與撥付帳戶，得變更為法定監護人之帳戶。

(一) 公務人員退休資遣撫卹法（下稱退撫法）第64條第4款規定，公務人員如受監護宣告尚未撤銷，須由法定監護人代為申請退休或資遣給與者，其退休金或資遣給與得由法定監護人代為申請及領受。又退撫法第66條已規定「公務人員之退撫給與一律採金融機構直撥入帳方式為之」，爰上述由法定監護人代為申領之退休金或資遣給與，除仍可選擇匯入受監護人本人帳戶外，亦得選擇匯入監護人帳戶。惟法定監護人對於受監護人退休金或資遣給與之使用，應依民法第1101條等有關規定辦理。

(二) 至公務人員法定遺族為未成年子女或如受監護宣告尚未撤銷者，依行政程序法第22條第2項及退撫法施行細則第48條第2項第3款等規定，亦應由其法定代理人或監護人代為申請及領受，爰考量同一法制之相同法理，公務人員遺族退撫給與之發給及使用，亦應照前開規定辦理。

(三) 爰此，公務人員或其遺族受監護宣告期間之退撫給與，得將其退撫給與撥付帳戶變更為法定監護人之帳戶。

（銓敘部 107 年 8 月 20 日部退三字第 1074582312 號書函）

### 二、 銓敘部107年9月17日函以，有關該部101年12月4日函以各機關不宜指派哺乳期間之女性公務人員，於午後10 時至翌晨6 時之時間內工作案，所稱之「哺乳期間」，經參照勞動基準法規定及相關解釋，以子女未滿2歲而須親自哺乳者為原則。

（銓敘部 107 年 9 月 17 日部法一字第 10746346761 號函）



## ➤ 員工協助方案宣導－員工生活服務方案

本局 107 年 5 月 22 日人字第 1075011784 號函修訂「交通部民用航空局推動員工協助方案實施計畫」，為讓同仁更加瞭解方案內容，分期簡介辦理方式及服務內容如次：

4. 提供多元諮詢服務：委外專業機構提供本局員工專業諮詢服務，諮詢類別包含心理、精神醫療、法律、理財及管理面向，諮詢方式可分為電話諮詢及面談晤談等方式，服務內容如下：



- (1) 第一階段電話諮詢：本局員工可直接撥打免付費諮詢專線，諮詢時間為週一至週五（國定例假日除外），上午9時至下午6時，進行初步晤談，並進行問題初步瞭解與評估，並視實際需要安排第二階段諮詢預約。
- (2) 第二階段個別面談或電話諮詢：依本局員工需求，由委外專業機構個案管理師協助安排與諮詢顧問進行面對面晤談或電話諮詢服務，並約定面談時間、地點（可安排於本局或委外專業機構之駐點場地）；諮詢顧問將協助員工處理在工作及生活上所面臨各類型議題，並適時提供相關政府機關及民間團體之社會資源訊息，以供同仁進一步參考。
- (3) 服務使用次數：個人諮詢每次以1小時為原則，團體諮詢每次2小時為原則，每人每年可申請免費個別諮詢服務以3次（3小時）為限，後續仍有諮詢需求得自費申請使用。
- (4) 同仁在上班時間於機關外接受諮詢服務，應依請假規則規定辦理請假事宜。



**交通部民用航空局**  
**員工生活服務方案**  
Employee Assistance Programs (EAPS)

**服務對象：**交通部民用航空局 全體同仁

**服務內容：**心理、法律、理財、精神醫療、管理等諮詢服務

**服務方式：**本服務委由社團法人新竹市生命線協會-員工協助服務中心提供  
同仁可與中心專業個案管理師諮詢、討論。經評估後如需外聘諮詢顧問  
面對面晤談或電話諮商，每人每年可享3次免費諮商服務（60分鐘/次）  
費用由本局全額負擔，請同仁珍惜資源，善加利用！

預約時間：週一～週五 09：00～19：00（請先電話預約）

服務地點：可選擇機關內部或員工協助服務中心提供之場地

諮詢專線：0800-668-880

E-mail信箱：eapc@eapcenter.org

保密尊重是我們專業的堅持    全心服務是我們不變的態度



## ➤ 行政院人事行政總處推動項員工福利服務措施宣導

### 一、 全國公教員工旅遊平安卡優惠方案：

秋冬將至，在公務繁忙之餘，不妨安排個小旅行來犒賞自己一年來的辛勞，不論是日本紅葉，還是韓國冬雪，除了機票、住宿等行程規劃外，也別忘了購買旅遊險哦~

105 年至 108 年全國公教員工旅遊平

安卡優惠方案，經公開徵選由富邦產物保險股份有限公司承作，保險內容除了意外、突發疾病等基本保障外，連班機及行李行程延誤、食物中毒及造

成第三人受傷、財損之賠償等不便險保障都包含在內，讓您出門更放心，旅遊有照顧。



### 二、 全國公教員工網路購書優惠方案專屬主題活動「百貨商品主題特展」：

秋日閱讀，好時節！一本好書就像是一個最好的朋友。它始終不渝，過去如此，現在仍然如此，將來也永遠不變。為鼓勵公務人員閱讀好讀，行政院人事行政總處持續推動全國公教員工網路購書優惠。

107 年 9 月專屬主題活動為「百貨商品主題特展」，本次專屬活動分 4 檔次，分別為：讀冊學堂付費課程(<https://goo.gl/8XEHXz>)、社企與環保-從習慣改變生活開始(<https://goo.gl/fihL3x>)、心沉醉的空間(<https://goo.gl/AwTiQJ>)以及開學攻略(<https://goo.gl/hhfYrb>)。

更多福利服務措施的相關資訊，可至「行政院人事行政總處」-「公務福利 e 化平台」(<https://eserver.dgpa.gov.tw/>)查詢~~

## ➤ 性別主流化

### 台灣「多元成家運動」，爭取的不只婚姻平權(一)

伴侶盟理事長許秀雯，寫下台灣「多元成家運動」的過去現在與未來，爭取的從來不只婚姻平權，帶你進一步理解多元成家三套草案。

同性可以結婚嗎？「婚姻」是人們組成家庭的唯一方式嗎？

1986年，台灣第一位，可能也是當時唯一一位公開的同性戀者祁家威向立法

院請願，希望國家允許同性結婚，獲得的答覆是：「同性戀者為少數之變態，純為滿足情慾者，違背社會善良風俗」。（同場加映：【祁家威專文】我的同運四十年，還不到放棄的時候）

1996年，作家許佑生和他的外籍同性伴侶葛瑞在台北市福華飯店公開舉行亞洲第一場男同志世紀婚禮，當天場外有一名反同人士舉牌抗議他們的婚禮，但場內則來了許多政治界、藝文界的嘉賓，包括當年的台北市社會局長（今日的高雄市市長）陳菊，陳菊送給這對新人的喜幛上寫著「相愛是人權」。

2000年陳水扁政府（民進黨）上台，打著「人權立國」口號，於其任內草擬了「人權保障基本法草案」，其中明文規定同性戀者得依法組成家庭並收養子女，但這個草案雖然有對大眾公布，卻始終都擱置在行政部門之內，從來沒有送進立法院成為正式的法律案。

2006年，民進黨籍立委蕭美琴提出「同性婚姻法」草案，但在立法院程序委員會即遭國民黨委員杯葛，法案無疾而終。其後，一直要到台灣伴侶權益推動聯盟（伴侶盟）成立，於2010年開始積極研擬法案，加以世界上許多國家陸續通過婚姻平權，婚姻平權才變成台灣社會重要的公共議題，因為伴侶盟推出的「多元成家三法」，引發台灣宗教勢力大反彈，台灣社會不僅激烈辯論法律是否應該開放「同性婚姻」，更開始討論法律是否應該承認「婚姻」以外的家庭形式。

本文第一部分將簡要說明同性關係以及多元性別在台灣的法律地位與社會處境，第二部分將鋪陳台灣「多元成家」運動背景，第三部分將簡介伴侶盟所草擬推動的「多元成家」三套草案，最後將談一談多元成家運動所遭遇的挑戰以及最新進展。

## 一、同性關係以及多元性別的法律地位與社會處境概況

在台灣，同性關係並未被法律處罰或禁止，在若干法領域也已有「反歧視」以及促進多元性別平等的規定。雖然台灣有亞洲規模最大的同志遊行，也被認為是亞洲最友善同志的國家之一，可是仍然有許多同志因為社會污名



與歧視，而無法出櫃，同性伴侶關係在一般社會生活中，也還未得到普遍的承認。

台灣的「家庭暴力防治法」雖然也適用在同性伴侶關係，不過，同志伴侶迄今仍然不能依法結婚、組織家庭、共同收養小孩或像異性戀夫妻那樣使用人工生殖技術。

## 二、台灣「多元成家」運動背景

過去三十年來台灣單身、不婚家戶持續大幅度增加，台灣的家庭形態已十分多元化，然而法律體制仍然只看見與承認「一夫一妻的異性戀婚姻家庭」，這個規範與現實的落差，導致有許多的家庭形態，包括同志伴侶、非婚異性戀同居者乃至不以浪漫愛為基礎的多人家庭（例如多名成年的身心障礙者、愛滋帶原者或因宗教修行因素而離開原生家庭，同居共食並相互照顧的人），在法律上均無法被視為家人，彼此間因共同生活而來的關係、權利與義務因此欠缺適當的保障。

台灣的女性主義運動批判傳統的異性戀婚姻家庭體制（婚家體制）在法律上以及文化上對女性造成的不平等，而傳統的婚家體制獨尊異性戀，也造成對於多元性別（LGBTIQ）的歧視與社會排除（social exclusion），而受到同志運動的抨擊。

台灣婦運在過去二十年，藉由推動民法中有關婚姻家庭篇章的多次修法、參與1990年後

的台灣民主運動與選舉，乃至之後開始推動的「性別主流化」（Gender Mainstreaming）等過程，積極地從體制外走向體制內，與主要政黨及政治人物建立互動與合作基礎。女性主義對於傳統婚家體制性別不平等的批判，成功地透過修民法運動獲得相當的改革成果，至少如今在形式上，台灣民法規範婚姻家庭的規定已揚棄過往「夫權、父權獨大」的原則，走向「兩性平等」。

而在另一方面，有關婚家體制對於同志的排除，雖然早在1986年就有獨立的運動者祁家威先生呼籲應該讓同性婚姻合法化，可知在台灣歷史上同性婚姻議題出現地不算晚，但是，在2008年以前，同志運動社群對於此議題的經營多是被動地回應政府與政治人物提出的政策或法案，並未主動投入相當的組織資源來進行長期性、持續性的倡議與立法遊說，一直要到2009年底「台灣伴侶權益推動聯盟」（伴侶盟）成立，才開始有了較為系統性、計畫性的組織行動與資源來專





注投入與耕耘，其後，伴侶盟歷時三年、研究多國立法例並融合台灣本土社群經驗，於2012年草擬完成推出的「多元成家三法」（包括婚姻平權、伴侶制度與家屬制度三個民法修正草案）更引發了同志社群與台灣社會相當大規模與激烈的辯論。

相較於婦女運動，台灣同運組織為保持同運的主體性、避免同志議題被政治人物消費，某個程度上刻意與政黨、政治人物保持距離。過去除了在侵權個案或特定議題的處理會偶發性地尋求與政治人物合作外，主要的同運組織基本上較沒有特別去經營與政黨及政治人物的關係。

某種程度這說明了為什麼台灣2012年以降引發媒體及社會關注的婚姻平權及多元成家立法運動是由伴侶盟（而非過往台灣的主要同運組織）所主力投入。從組織成員屬性來看，伴侶盟的主要組織工作者是「女同志女性主義者」，她們



過去剛好都是台灣婦運的長期參與者。而除了民間團體的努力外，台灣婦運的資深參與者、民進黨的尤美女立委是2012年、2013年婚姻平權法案在立院提案以及2014年12月22

日 排入立院司法及法制委員會議程的關鍵人物。換言之，伴侶盟

過去積極參與婦運的女同志女性主義者，在某個意義上，成為婦運與同運的橋梁，在此波婚姻平權及多元成家立法運動把台灣婦運與同運的政治資源及政治議程連結了起來。

目前東南亞地區還沒有任何國家通過婚姻平權（同性婚姻）或是提供同性伴侶相等或類似於異性婚姻配偶身分保障的法律，而世界上許多國家有關LGBTIQ家庭平權議題的爭取又往往多著重於「婚姻」制度，台灣在這個領域的立法嘗試與社會討論一方面可望持續帶動其他東南亞相鄰法域（jurisdiction）有關同性伴侶家庭權益的指標性發展，他方面對照歐美多以婚權為主軸的立法或運動論述，台灣多元成家運動同步發展三套不同成家制度的做法與經驗，具有其特殊性而值得關注

（資料來源：<https://womany.net/read/article/12080>）

### ➤ 健康補給站-「抑制食慾」的用餐順序：蔬菜、蛋白質、澱粉，應該怎麼吃？

#### 三餐不忌口，小心體脂肪與血脂肪找上你

各位平時如何解決一日三餐呢？早上急急忙忙趕著出門，早餐買了就狼吞

虎嚥（有時甚至還不吃早餐）；午餐和同事訂便當（三配菜、一湯、一主食，吃得超滿足）。下班後吃晚餐更不忌口，三天兩頭與朋友相約，燒烤、火鍋、吃到飽，如此隨心所欲的飲食方式，長期下來，體型自然越來越圓潤。

身體必需的三大營養素為：醣類、蛋白質、脂肪。其中的醣類經過消化、吸收後，會使血糖攀升、刺激胰臟分泌胰島素。胰島素就像一把開啟細胞大門的鑰匙，可使血液中的葡萄糖進入細胞、用以維持人體必要機能，而在細胞利用完葡萄糖之後，血糖值便會逐漸下降、趨於恆定，胰島素分泌也會跟著得到控制。



若長期攝取過量醣類或高糖分（即高GI值）食物，血液中的胰島素便會持續呈現高濃度狀態，以促進體內各式生化反應的合成，減重者最討厭的體脂肪與血脂肪也是由此而來。因此，若不儘早調整飲食習慣，罹患高胰島素血症（Hyperinsulinemia）的機率便會提高，肥胖、三高與其他心血管疾病將接踵而至。

### 改變用餐順序，脫離胖胖危機

其實，只要改變進食順序、了解食物的營養成分、吃對分量，就可逃離胖胖危機，還可協助調整餐後的血糖平衡。

例如，餐前先喝一碗250毫升的清湯，可有效減少胃部容積，接著再吃青菜與低脂肉類、海鮮、蛋、豆製品等，利用膳食纖維與蛋白質增加飽足感，最後才吃飯、麵等主食。

圖表 2-1 用餐時應先吃蛋白質與蔬菜



Photo Credit: 沐墨文苑

2011年發表在學術期刊《Asia Pacific Journal of Clinical Nutrition》的研究指出，用餐時先讓受試者吃蔬菜（包心菜與牛番茄），再吃碳水化合物（米飯），可優化餐後30分鐘與60分鐘的血糖控制，更可降低糖化血紅素（HbA1c）。2015年7月發表在《Diabetes Care》期刊的研究也顯示，受試者先吃蔬菜（番茄生菜沙拉佐義大利醋、奶油花椰菜）與蛋白質（去皮烤雞腿肉），之後再吃碳水化合物、果汁（麵包與柳橙汁）（見圖表2-1），餐後30分鐘、60分鐘與120分鐘的血糖顯著下降，餐後胰島素濃度也大幅趨緩。



## 「蔬菜→蛋白質→澱粉」，這樣吃才對

上述兩篇研究都顯示，用餐時先吃生菜沙拉再吃米飯，能有效控制餐後血糖。其他國外文獻更指出，生萵苣（60公克）、橄欖油（10公克）與醋（10公克）一

圖表 2-2 常見的萵苣類蔬菜



起食用，能夠緩和餐後血糖上升、抑制食慾。主要的原因是，生萵苣中的水溶性膳食纖維具高黏性，能延遲、降低胃排空速率（拉長消化時間）、抑制血糖上升速率。此外，生萵苣的非水溶性膳食纖維，也能改善體內胰島素阻抗，使血糖變得更容易控制；橄欖油富含單元不飽和脂肪酸（Monounsaturated Fatty Acid，簡稱MUFA，能強化胰島素敏感性，

並刺激胰高血糖素樣肽-1（Glucagon Like Peptide 1，簡稱GLP 1，迴腸的分泌物之一）分泌；醋則能有效減緩消化速率、抑制餐後血糖上升。

此外，用餐時先吃蔬菜，可因青菜中所含的膳食纖維提高飽足感，接著攝取蛋白質，便能促進腸道分泌多肽YY（peptide YY），影響腦幹及下視丘，藉此抑制食慾，其中又以高生物價蛋白質（如燻雞肉、水煮鮪魚或花枝等）最佳。

吃完蔬菜和蛋白質之後，最後才是澱粉及水果。如此一來，不但營養均衡，更能快快吃飽，而不會一不小心吃太多。

### 外食族進餐順序建議

由於現在人的生活型態改變，外食的機率大增，在不知不覺中就攝取過多的鈉、油和糖，讓身體負擔增加。因此以下特別針對外食族，提出關於進食順序的建議：

#### 吃西餐時

到西餐廳吃排餐時，大多數人都會習慣性的按照上菜順序食用。若想減重，可以試著依照前面介紹的進餐順序，先吃生菜沙拉、牛排，最後再喝濃湯（若店家提供的是清湯，可改至用餐前食用）、吃鐵板麵。飲料則可選無糖果汁或是無糖的原味茶，但建議

圖表 2-3 吃西餐的順序



還是以白開水為主。

### 吃中式料理時

先喝蛋花湯、豬血湯或味噌湯等湯品增加飽足感，接著點一盤燙青菜（如地瓜葉、大陸妹、豆芽菜、空心菜等，約25大卡至38大卡），並請店家不要在上頭淋滷汁或醬料，以免吃進不必要的油脂。接著再吃含蛋白質的豆腐、魚、蛋類、肉，例如，一顆滷蛋、粉肝、腱子肉等，最後可吃小顆水餃（7顆至8顆為限）或乾麵，整頓飯吃下來不但菜色豐富，更可獲取多樣化的營養素。

圖表 2-4 吃中式料理的順序



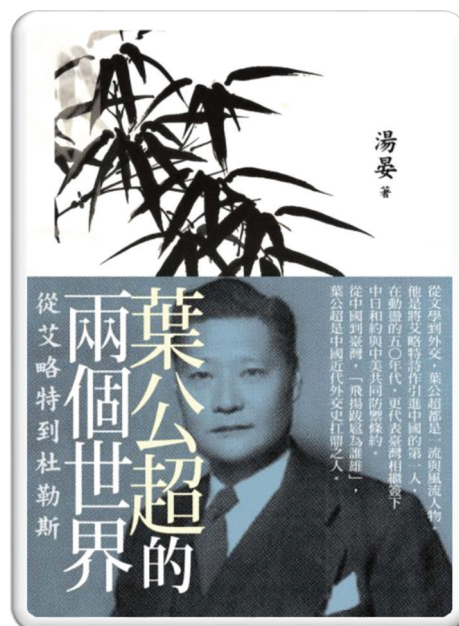
（本文摘自《關鍵評論：精選書摘，作者楊惠婷》）

### ➤ 每月一書-葉公超的兩個世界

#### 內容簡介：

葉公超是一個才子，不論在文學還是外交的領域。胡適說他的英文是第一等的，他擅書畫，且是極出色的文藝批評家，美國漢學家費正清稱他為「學貫中西的中國文藝復興人」。一九四九年國府來臺前夕，開啟他近十年的外交部長任期，他代表臺灣簽下《中日和約》與《中美共同防禦條約》，並於一九五八年臺海危機時，接下駐美大使之職，五〇年代是葉公超的黃金歲月，任何與國府打交道的外國人，無人不識喬治葉的大名。一九六一年外蒙古入聯合國案後，他遭拔官，從此黯然在臺北度過餘生。

然而至今，風雲人物葉公超的生平傳記不僅寥落零星，且尚無嚴肅的學術專著問世，葉公超述而不作，沒有留下大量回憶資料，都讓傳記的撰寫顯得困難重重。作者湯晏因喜愛艾略特而接觸到葉公超的文學世界，因為他正是將艾略特引進中國的第一人，這也成為湯晏寫作本書的原始動機，往後研究到葉公超的外交世界，葉公超為何在聲勢最高之際遭到罷黜，則成



為湯晏寫作的第二個動機，而經幾十年資料蒐集，逐步解開葉公超早年鮮為人知的留學歲月，更成為湯晏寫作的第三個動機。

文藝對美的追求與外交的現實計算，在葉公超身上毫無衝突，他的艾略特世界與杜勒斯世界同樣精采。歷史無法回溯，無人知道如果葉公超沒有以學人從政，是否能成就更高的文學事業，同樣也無人知道，如果沒有葉公超，臺灣的弱國外交能否安然度過五〇年代。透過湯晏的描述，葉公超一生所交纏的歷史，將首度翔實地在我們面前展開。

## 本書特色

葉公超做為中國近代外交史上的重要人物，卻始終沒有翔實的傳記問世，他本身沒有留下任何回憶資料，生平著作只有《葉公超散文集》，這都增加傳記的困難度。作者湯晏透過大量閱讀比對以及查證，將是至今最完整的一部葉公超傳記。本書除完整收錄葉公超從政時期重要照片，更取得葉公超母校愛默思學院圖書館的授權，第一次曝光葉公超在校時的畢業照與生活照。

## 關於作者

### 湯晏

江蘇海門人，幼隨父母到臺灣。臺灣大學歷史系畢業，美國紐約大學歷史系博士。平時喜讀歷史書、人物傳記與文學作品。很喜歡《紅樓夢》。已退休，居紐約。著有《民國第一才子錢鍾書》一書。現正撰寫《蔣廷黻的治學與從政》。

(摘自博客來網路書店<http://www.books.com.tw>)



本室 e-mail : q052@mail.caa.gov.tw

PS：各位夥伴如有任何簡訊要與大家分享，請告知我們將竭誠為您服務  
(圖片來源均取自網路，如有侵權煩請告知，謝謝。)